

**VIJEĆE ZA ELEKTRONIČKE MEDIJE
AGENCIJA ZA ELEKTRONIČKE MEDIJE**

**GODIŠNJI PROGRAM
RADA ZA 2013. godinu
Zagreb, 21. prosinac 2012.**

SADRŽAJ

1. UVOD

VIJEĆE ZA ELEKTRONIČKE MEDIJE

1. PODZAKONSKI AKTI
2. KOREGULACIJA I SAMOREGULACIJA
3. PROGRAMI NAKLADNIKA
 - a) Programske osnove
 - b) Fond za poticanje pluralizma i raznovrsnosti elektroničkih medija
4. KONCESIJE ZA OBAVLJANJE DJELATNOSTI PRUŽANJA MEDIJSKIH USLUGA
5. NADZOR NAD PROVEDBOM ODREDBI O PROGRAMSKIM NAČELIMA I OBVEZAMA
6. DOPUŠTENJA
7. ELEKTRONIČKE PUBLIKACIJE
8. JAVNOST VLASNIŠTVA
9. MEDIJSKA PISMENOST
10. PROVOĐENJE ISTRAŽIVANJA I ORGANIZACIJA SAVJETOVANJA
11. SURADNJA S JAVNIM I DRŽAVnim TIJELIMA
12. OGLAŠAVANJE TIJELA DRŽAVNE UPRAVE
13. MEĐUNARODNA SURADNJA

AGENCIJA ZA ELEKTRONIČKE MEDIJE

1. URED RAVNATELJA AEM-a
2. TAJNIŠTVO I PRAVNA SLUŽBA
3. ODJEL ZA NADZOR I PRAĆENJE PROGRAMSKIH SADRŽAJA
4. ODJEL ZA GOSPODARENJE I FINANCIRANJE
5. ODJEL ZA MEĐUNARODNU SURADNJU

UVOD

Osnovne zadaće Vijeća za elektroničke medije kao samostalnog regulatornog tijela propisane su Zakonom o elektroničkim medijima („Narodne novine“ broj 153/09 i 84/11 – u dalnjem tekstu ZEM) i Zakonom o Hrvatskoj radioteleviziji („Narodne novine“ broj 137/10 i 76/12), a između ostalog obuhvaćaju i: provođenje postupka davanja koncesije, donošenje odluka o oduzimanju koncesija i dopuštenja, provođenje postupka davanja dopuštenja za obavljanje djelatnosti pružanja audio i/ili audiovizualnih medijskih usluga na zahtjev te za satelitski, internetski, kabelski i drugi oblik prijenosa audiovizualnog i/ili radijskog programa, izricanje opomena u slučaju nepoštivanja odredaba Zakona i podzakonskih akata i/ili podnošenje optužnih prijedloga, donošenje propisa, osiguravanje nadzora nad provedbom odredbi o programskim načelima i obvezama utvrđenim zakonom, osiguravanje nadzora namjenskog korištenja sredstava, razmatranje pritužba građana na postupanje pružatelja medijskih usluga u provedbi zakona.

U svom radu VEM će davati doprinos razvitku društva zaštitom pluralizma elektroničkih medija i raznovrsnosti sadržaja osiguravanjem jednakih uvjeta za tržišnu utakmicu svim pružateljima medijskih usluga, te poticanjem proizvodnje i objavljivanja sadržaja od javne vrijednosti na način da bude dostupan što većem broju korisnika u RH.

U svrhu osiguravanja transparentnosti rada VEM-a i AEM-a nastavit će se objavljivati odluke i mišljenja VEM-a na internetskoj stranici AEM-a.

Prema Statutu AEM-a, ravnatelj Agencije predlaže Vijeću Godišnji program rada Agencije.

Program rada za 2013. godinu sastoji se od dva poglavlja:

- Program rada Vijeća za elektroničke medije
- Program rada Agencije za elektroničke medije

VIJEĆE ZA ELEKTRONIČKE MEDIJE

1. PODZAKONSKA REGULATIVA

U prvom kvartalu 2013. godine VEM će, po stupanju na snagu izmjena i dopuna ZEM-a, pokrenuti postupak izmjena podzakonskog akta – Pravilnika o Fondu za poticanje pluralizma i raznovrsnosti elektroničkih medija. Ovim će se podzakonskim aktom osigurati uvjeti za sudjelovanje u raspodjeli sredstava Fonda i tzv. trećem medijskom sektoru (neprofitnim pružateljima medijskih usluga iz članka 19. i 79., neprofitnim elektroničkim publikacijama te proizvođačima neprofitnog audiovizualnog i/ili radijskog programa), a sukladno Zakonu o izmjenama i dopunama ZEM-a koji je u zakonodavnoj proceduri.

Nadalje pokrenut će se i postupak izrade:

- Pravilnika o načinu utvrđivanja značajne vrijednosti roba ili usluga koje se plasiraju,
- Pravilnika o ustupanju neiskorištenih isključivih prava HRT-a,
- Pravilnika o visini i načinu plaćanja naknada,
- Pravilnika o pristupu prijenosnom signalu.

VEM će u 2013. godini pokrenuti i postupke izmjena i dopuna podzakonskih akata za koje je tijekom primjene utvrđeno da ih je potrebno dodatno uskladiti:

- Pravilnik o minimalnim uvjetima za obavljanje audio i audiovizualnih medijskih usluga i vođenju očevidnika,
- Pravilnik o kriterijima i načinu povećanja opsega udjela europskih audiovizualnih djela neovisnih proizvođača,
- Pravilnik o kriterijima i načinu povećanja opsega udjela europskih djela.

Po usvajanju teksta novog Zakona o elektroničkim medijima, Vijeće će pristupiti izradi svih podzakonskih akata koji će biti predviđeni tim Zakonom.

Vijeće će u 2013. godini nastaviti s kontinuiranim usklađivanjem svih podzakonskih akata u cilju što efikasnije primjene važećeg Zakona o elektroničkim medijima, posebice u dijelu poticanja razvoja trećeg medijskog sektora te proizvodnje audiovizualnih djela u Republici Hrvatskoj. Razvoj tehnologije i konvergencija predstavljaju nove izazove u području regulacije elektroničkih medija, te je stoga potreban kontinuiran rad na usklađivanju svih podzakonskih akata u cilju što transparentnijeg i efikasnijeg regulatornog pristupa u dinamičnoj industriji elektroničkih medija.

2. KOREGULACIJA I SAMOREGULACIJA

U 2013. godini VEM će i dalje poticati postupke samoregulacije i koregulacije.

Tako će se u 2013. godini nastaviti s postupcima koregulacije započetim u 2012. godini te se očekuje usvajanje koregulativnih pravila o:

- ponašanju u pogledu dječjih programa koji sadržavaju ili su popraćeni neprimjerenom audiovizualnom komercijalnom komunikacijom u vezi s hranom i

pićima koji sadrže hranjive tvari i sastojke s prehrambenim ili fiziološkim učinkom, a posebno onih kao što su masnoća, transmasne kiseline, sol/natrij i šećeri, čija se pretjerana uporaba u općoj prehrani ne preporučuje,

- pristupu događajima od značajnog interesa za javnost koji se ne prenose na osnovu isključivih prava (pravo na kratku informaciju),
- načinu označavanja sponzoriranih programa,
- očuvanju integriteta autorskog dijela (objava impresuma sukladno Zakonu o medijima),
- emitiranju oglasa na početnim stranicama teleteksta s ciljem zaštite maloljetnika.

VEM će, u okviru zakonskih ovlasti, pokretati i postupke koregulacije za druga pitanja o:

- elektroničkim publikacijama,
- regulaciji glasnoće u programima (oglašavanje).

3. PROGRAMI NAKLADNIKA

a) Programske osnove

Posebna pažnja bit će posvećena ponuđenim programskim sadržajima. Osnovna je zadaća VEM-a poticati jačanje pluralizma medija, proizvodnju i objavljivanje audiovizualnih i radijskih programa nakladnika televizije i/ili radija koji su od javnog interesa s ciljem kontinuiranog razvoja elektroničkih medija i osiguravanja jednakih uvjeta za sve pružatelje medijskih usluga.

Redovita aktivnost bit će i analiza zahtjeva za promjene ili dopune programskih osnova sukladno odredbama ZEM-a.

VEM će posebnu pažnju pridati redefiniciji pravila o povezivanju nakladnika u programske mreže te će pojačati nadzor nad programom programskih mreža radi zaštite pluralizma medija i lokalnog programa te poštivanja programske osnove definirane u koncesijskom ugovoru svakog od umreženih nakladnika.

VEM će u suradnji s Hrvatskom agencijom za poštu i elektroničke komunikacije (HAKOM) pokrenuti postupak Izmjena i dopuna Ugovora o koncesijama zbog usuglašavanja teksta Ugovora s zakonskim i podzakonskim aktima.

b) Fond za poticanje pluralizma i raznovrsnosti elektroničkih medija

Proces usklađivanja raspodjele sredstava Fonda s odredbama Zakona o izmjenama i dopunama ZEM-a temeljiti će se na dodjeli sredstava Fonda dodatno, uz dosada postojeće korisnike, neprofitnim pružateljima medijskih usluga iz članka 19. i 79. ZEM-a, neprofitnim elektroničkim publikacijama te proizvođačima neprofitnih audiovizualnih i/ili radijskih

programa te formiraju stručnog procjeniteljskog tijela koje će ocijeniti ponude pristigle na javni natječaj raspodjele sredstava Fonda.

Kao i tijekom proteklih godina VEM će nastaviti putem seminara i radionica, koji će se održavati u različitim hrvatskim gradovima, informirati i educirati korisnike Fonda o mogućnostima javnog natječaja, odnosno raspodjele sredstava Fonda.

U prvom kvartalu 2013. godine osobita pažnja bit će posvećena pravdanju sredstava Fonda dodijeljenih u prethodnoj godini. U 2013. godini obveza je nakladnika dostaviti pravdanje sredstava do kraja siječnja, dok će rokovi za pravdanje sredstava Fonda u 2014. godini biti utvrđeni odlukom o dodjeli sredstava Fonda za 2013. godinu.

U 2013. godini VEM će obavljati reviziju pravdanja sredstva Fonda te nadzor nad objavljenim programima kojima su dodijeljena sredstva Fonda. Sukladno ovim podacima provest će se analiza Fonda, a prema prethodno usvojenim kriterijima praćenja učinkovitosti dodijeljenih sredstava.

4. KONCESIJE ZA OBAVLJANJE DJELATNOSTI PRUŽANJA MEDIJSKIH USLUGA

VEM će raspisivati javne natječaje za obavljanje djelatnosti pružanja televizijskih i radijskih medijskih usluga za više koncesijskih područja. U pripremi za svaki javni natječaj izradit će se studija opravdanosti gdje će se posebno uzeti u obzir javni interes te finansijski učinak davanja koncesije na lokalni i državni proračun.

U 2013. godini će se temeljem javnih natječaja donijeti odluke o dodjeli koncesija za sljedeća područja:

TELEVIZIJA

- Digitalna regija D3 – Međimurska, Varaždinska, Koprivničko-križevačka i dio Bjelovarsko-bilogorske županije

RADIO

- Varaždinska županija
- Koprivničko-križevačka županija

VEM će tijekom 2013. godine odlučivati o raspisivanju javnih natječaja za davanje koncesija za obavljanje djelatnosti pružanja medijskih usluga televizije ukoliko se provođenjem javnih poziva utvrdi zainteresiranost pravnih osoba za obavljanje ove djelatnosti, odnosno utvrdi postojanje javnog interesa.

Analizirat će se korištenje svih odašiljača u okviru dodijeljenih koncesija, a poslovi vezani uz koncesiju uključuju i stavljanje u funkciju slobodnih digitalnih kapaciteta unutar multipleksa sa svim prethodnim pripremnim radnjama koje predviđa ZEM i Zakon o koncesijama.

Pažnja kod dodjeljivanja novih koncesija usmjerit će se i na traženje mogućnosti za dodjelu koncesija neprofitnim nakladnicima, a o mogućnostima pokretanja neprofitnog radija i radia zajednice provest će se stručna rasprava.

U 2013. godine pokrenut će se i postupci davanja koncesija za obavljanje djelatnosti pružanja medijskih usluga televizije i radija na područjima na kojima ističu Ugovori o korištenju koncesija – područje Republike Hrvatske (multipleks A) te područje Osječko-baranjske županije.

5. NADZOR NAD PROVEDBOM ODREDBI O PROGRAMSKIM NAČELIMA I OBVEZAMA

VEM će usvajanjem **Godišnjeg plana nadzora** definirati način i količinu snimanja programa za potrebe nadzora, zadatke analitičara i vrstu analiza programa.

VEM će, u okviru nadzora nad provedbom odredbi o programskim načelima i obvezama, pažnju posvetiti i izvještajima o udjelima europskih djela te udjelima europskih djela neovisnih proizvođača u programima nakladnika televizije i pružatelja medijskih usluga na zahtjev.

Nadzor nad radom Hrvatske radiotelevizije

Vijeće će u prvom dijelu 2013. godine definirati i usvojiti metodologiju za provedbu finansijskog nadzora HRT-a, a sukladno prijedlogu plana nadzora od 23. 07. 2012. godine, stanju nadzora od 14. 11. 2012. godine i Zakona o HRT-u, i nadzora programske obveza iz Ugovora, uz prethodno održavanje stručnih rasprava sa zainteresiranim stranama, prvenstveno s HRT-om.

Vijeće će, po odredbama Zakona o HRT-u, davati suglasnost na zahteve za utvrđivanje visine mjesecne pristojbe za HRT te aktivno sudjelovati u javnoj raspravi o ovoj problematici.

6. DOPUŠTENJA

Vijeće će, po zaprimljenim zahtjevima, provoditi postupak davanja dopuštenja za obavljanje djelatnosti pružanja medijskih usluga temeljem članaka 19. i 79. ZEM-a.

7. ELEKTRONIČKE PUBLIKACIJE

VEM će u 2013. nastaviti napore u cilju osiguravanja jednakih uvjeta na tržištu pružatelja elektroničkih publikacija na način da svi pružatelji koji zadovoljavaju uvjete propisane Pravilnikom o Upisniku obavezno podnesu zahtjev za upis te da se sukladno ZEM-u, kao

odgovarajući oblik regulacije pružatelja elektroničkih publikacija s interesnim skupinama, dogovori prihvatljivi model koregulacije.

VEM će, u okviru Zakona o izmjenama i dopunama ZEM-a, provesti i druge postupke kojima će uskladiti kriterije za upis u Upisnik pružatelja elektroničkih publikacija.

8. JAVNOST VLASNIŠTVA

Tijekom 2013. VEM će utvrditi da li su svi pružatelji medijskih usluga dostavili podatke o pravnoj osobi i sjedištu, odnosno imenu i prezimenu te prebivalištu svih pravnih i fizičkih osoba koje su neposredno ili posredno postale imatelji dionica ili udjela u tom pružatelju medijskih usluga, s podatkom o postotku dionica ili udjela te da li su dostavili ovjerene preslike isprava o stjecanju dionica ili udjela u tom pružatelju medijskih usluga tijekom prethodne godine i u kojem su broju Narodnih novina objavili podatke. Vijeće će uputiti pisano upozorenje pružateljima medijskih usluga koji ne izvrše ovu obvezu s naznakom mogućih sankcija.

VEM će pristupiti dogradnji informacijskog sustava koji će omogućiti što jednostavnije utvrđivanje eventualnog kršenja odredaba ZEM-a vezano za javnost vlasništva.

9. MEDIJSKA PISMENOST

U okviru svojih nadležnosti VEM potiče medijsku pismenost odnosno *sposobnost pristupa, analize, vrednovanja i odašiljanja poruka putem medija*.

Poticanje medijske pismenosti nastavit će se i u 2013. godini. U 2013. godini pokrenut će se kampanja edukacije gledatelja za zaštitu maloljetnika, a kada je u pitanju zaštita prava osoba s invaliditetom VEM će poticati povećanje udjela programa dostupnog osobama s oštećenjima sluha ili vida. UN konvencija o pravima osoba s invaliditetom u članku 30. izričito navodi obvezu da se televizijski programi učine dostupnim osobama sa oštećenjima sluha i vida. Akcijski plan predviđa da se do 2020. televizijski programi u potpunosti učine dostupnima osobama sa oštećenjima sluha i vida. Određeni broj zemalja je već utvrdio obveze nakladnika sa ciljem postupnog povećanja udjela prilagođenih programa. ZEM-om je u članku 14. utvrđena obveza Vijeće za elektroničke medije za poticanje pružatelja audiovizualnih medijskih usluga da svoje usluge postupno učine dostupnima osobama s oštećenjem sluha ili vida. Europska komisija traži da se na isti način postupa i prema davateljima usluga na zahtjev.

VEM će također organizirati okrugle stolove, seminare i radionice za novinare, nakladnike, predstavnike organizacija civilnog društva; sudjelovati u izobrazbi novinara, urednika i nakladnika o pravnoj stečevini EU i aktima Vijeća Europe koji se odnose na medije, te u izobrazbi novinara i urednika o ljudskim pravima.

VEM će promicati i medijski pluralizam putem edukacije manjinskih zajednica o mogućnostima za pokretanje novih radijskih i televizijskih programa.

VEM će nastaviti suradnju s relevantnim institucijama i organizacijama s ciljem izrade studija i istraživanja medijske slike u RH, a s ciljem prikupljanja podataka koji će doprinijeti dalnjem razvoju medijske pismenosti različitih ciljanih skupina korisnika i šire javnosti.

10. PROVOĐENJE ISTRAŽIVANJA I ORGANIZACIJA SAVJETOVANJA

VEM će u 2013. godini organizirati savjetovanja i stručne skupove te provoditi istraživanja u vezi s pojedinim pitanjima iz područja elektroničkih medija. Provest će se istraživanje vezano za određivanje televizijskih kanala koje bi kabelskih operatora imali obvezu prenositi određene zemaljske programe, odnosno utvrđivanje potrebe obveznog prijenosa jednog ili više televizijskih kanala u Republici Hrvatskoj u kabelskim i IPTV sustavima.

11. SURADNJA S JAVNIM I DRŽAVNIM TIJELIMA

Nastavit će se suradnja s javnim i državnim tijelima, stručnim udrušugama i organizacijama civilnog društva. Od brojnih tema za suradnju posebna pažnja će se posvetiti zakonodavnoj djelatnosti, pravosudnoj praksi, zaštiti maloljetnika i štićenih kategorija te mogućnostima koje nude nove tehnologije na području elektroničkih medija.

12. OGLAŠAVANJE TIJELA DRŽAVNE UPRAVE I PRAVNIH OSOBA

VEM će sukladno članku 33. ZEM-a prikupiti podatke o podnesenim izvješćima o oglašavanju u lokalnim i regionalnim medijima tijela državne uprave i pravnih osoba u pretežitom vlasništvu RH.

Spomenuta tijela dužna su 15% godišnjeg iznosa namijenjenog promidžbi svojih usluga i aktivnosti utrošiti na oglašavanje u programima regionalnih i lokalnih nakladnika te o tome izvijestiti VEM do 31. ožujka. Po obavljenoj analizi dostavljenih podataka, VEM će provesti raspravu o poštivanju obveze od strane tijela državne uprave i pravnih osoba u pretežitom vlasništvu RH.

13. MEĐUNARODNA SURADNJA

VEM će i dalje aktivno sudjelovati na planu bilateralne i multilateralne suradnje u području elektroničkih medija i međunarodnih projekata. Aktivno će se provoditi sudjelovanje u radu mreža kojih je AEM članica i/ili promatrač na regionalnoj i široj razini: EPRA, Mediteranska mreža, Srednjeeuropski regulatorni forum. Provedba IPA projekta SEE

PROGRAM RADA ZA 2013. godinu

Digi TV nastavit će se u prvom kvartalu iduće godine, a zaključno s početkom svibnja 2013. godine, kada je projektnim planom predviđeno zaključenje projekta. Redovito će se održavati sastanci i radni susreti s drugim regulatorima u inozemstvu u cilju ostvarivanja suradnje i protoka informacija te voditi ostali poslovi međunarodne suradnje.

AGENCIJA ZA ELEKTRONIČKE MEDIJE

Agencija za elektroničke medije (u dalnjem tekstu AEM) za VEM obavlja administrativne, stručne i tehničke poslove.

Agencija će svoje poslove obavljati kroz djelovanje: Ureda ravnatelja AEM-a, Tajništva i Pravne službe, Odjela za nadzor i praćenje programskih sadržaja, Odjela za gospodarenje i financiranje te Odjela za međunarodnu suradnju.

1. URED RAVNATELJA AEM-a

U uredu ravnatelja AEM-a i predsjednika VEM-a obavljaju se svakodnevni stručni i administrativni poslovi vezani za ostvarivanje plana i programa Agencije i Vijeća. Stručni poslovi ureda: komunikacija s institucijama, nakladnicima i strankama, organizacija i priprema sastanaka obavljaju se u suradnji s članovima Vijeća te odjelima stručne službe Agencije. U okviru administrativnih zadaća ured prikuplja i sistematizira podatke te komunicira s tijelima državne uprave i pravnim osobama u pretežitom vlasništvu Republike Hrvatske u postupku dostave izvješća vezanih uz oglašavanje ovih tijela i pravnih osoba kod nakladnika regionalne i lokalne razine pokrivanja. Također, u uredu se vodi evidencija iz djelokruga rada Agencije: vođenje priručne i elektroničke arhive i pismohrane za ured te briga o nabavi potrošnog materijala za ured te ostale aktivnosti nužne za tekuće administrativno poslovanje.

2. TAJNIŠTVO I PRAVNA SLUŽBA

U okviru redovnog rada Pravna služba sudjeluje u rješavanju pravnih predmeta i problema, daje stručna mišljenja te predlaže rješenja. Pravna služba u okviru stručnog znanja prati primjene zakonskih propisa i drugih općih propisa, sudjeluje u izradi podzakonskih i općih akata iz nadležnosti VEM-a te sudjeluje na Sjednicama Vijeća.

U okviru javnih natječaja za davanje koncesija za obavljanje djelatnosti pružanja medijskih usluga televizije i radija utvrđivat će se ispunjavanje formalnih uvjeta propisanih javnim natječajem, izrađivati odluke o davanju koncesija te ugovori o korištenju koncesija. Vodit će se posebne evidencije isteka koncesijskih ugovora.

Sukladno zaključcima VEM-a izrađivat će se stručne podloge po nalogu predsjednika VEM-a u okviru programa za raspodjelu sredstava Fonda za poticanje pluralizma i raznovrsnosti elektroničkih medija. Utvrđivat će se formalni uvjeti ponuda pristiglih na javni natječaj za raspodjelu sredstava Fonda, odluke o dodjeli sredstava Fonda kao i ugovori o korištenju sredstava Fonda.

Dio obveza bit će usmjeren i na objedinjavanju i obrađivanju podataka vezanih uz javnost vlasništva te će izvješće tijekom prvog kvartala 2013. godine biti podneseno VEM-u.

Pravna će služba sudjelovati u pripremnim radnjama i provedbi postupaka javne nabave te izradi odluka i ugovora iz područja javne nabave. Također će sudjelovati u postupku donošenja plana javne nabave za 2013. te pratiti dinamiku ispunjavanja tog plana.

Sudjelovati će i u radu povjerenstva za provedbu postupka javne nabave. Pravna služba će po potrebi zastupati AEM u postupcima pred sudovima i drugim državnim tijelima.

Vodit će se potrebne evidencije za svakog radnika (osobni očevidnik radnika), vodit će se briga o urednim i potpunim podacima u sklopu kadrovske evidencije, sudjelovati u provedbi natječajnih postupaka iz područja radnih odnosa, izrađivati ugovore o radu i ostale odluke iz radno-pravnog područja. Nadalje izrađivat će se potrebna izvješća u vezi s kadrovskom problematikom te provoditi postupci na temelju naloga ravnatelja AEM u vezi s radnim obvezama.

Vodit će se briga o arhivskom i registraturnom gradivu i poduzimati potrebne radnje u vezi s postupkom odlaganja, čuvanja i zaštite, obrade, odabiranja i izlučivanja te predaji gradiva, a u skladu sa Zakonom o zaštiti arhivskog i registraturnog gradiva i podzakonskim propisima te će se jačati suradnja s Hrvatskim državnim arhivom. Tijekom 2013. godine izraditi će se zbirne evidencije, dokumentacijske zbirke i popis arhivskog gradiva, izraditi evidencije svih klijenata u arhivskom gradivu, usuglasiti popis arhivskog gradiva s nadležnim državnim arhivom i njegovo unošenje u sustav ARHINET-a, te se izlučiti gradivo kojemu je prošao rok čuvanja.

Temeljem Zakona o pravu na pristup informacijama te Zakona o zaštiti podataka svoje poslove obavljat će službenik za informiranje i službenik za zaštitu osobnih podataka.

3. ODJEL ZA NADZOR I PRAĆENJE PROGRAMSKIH SADRŽAJA

Odjel za nadzor i praćenje programskih sadržaja provodi redoviti i povremeni nadzor nad radom javnih, komercijalnih i neprofitnih radijskih i televizijskih nakladnika te pružatelja elektroničkih publikacija, koji su upisani u Knjigu pružatelja elektroničkih publikacija. Nadzor se sastoji od osnovnih i složenih analiza te ciljanih akcija.

Sukladno dosadašnjoj praksi, pritužbe građana imaju prednost pred ostalim aktivnostima Odjela. Razmatrat će se svaka pojedina pritužba te će se o njima Vijeće izvještavati na tjednim sjednicama posvećenima nadzoru.

U sklopu nadzora dodatna pozornost bit će posvećena radijskim i televizijskim mrežama, a pozornost će biti posvećena i nadzoru emisija za koja su dodijeljena sredstva Fonda.

Sukladno zakonskim i podzakonskim obvezama, u 2013. godini planiran je nadzor nad radom nakladnika koji imaju dopuštenje za emitiranje temeljem članka 79. Zakona o

elektroničkim medijima (programske kanale koji se emitiraju putem kabela, satelita i interneta) čije je sjedište u Republici Hrvatskoj. Također se, s obzirom na obveze koje proizlaze iz zakonskih i podzakonskih odredbi, planira nadzor medijskih usluga na zahtjev čiji su nakladnici dobili dopuštenje za prijenos temeljem članka 19. Zakona o elektroničkim medijima.

Odjel će provjeravati i evidentirati ispravnost snimki emisija koje će nakladnici kandidirati na javnom natječaju za dodjelu sredstava iz Fonda za pluralizam i raznovrsnost medija u 2013. godini.

Odjel za nadzor i praćenje programske sadržaja razmatrat će zahtjeve za promjenom programske osnove nakladnika te provjeravati usklađenost programske sheme s programskom osnovom.

Odjel će razmatrati ponude na javni natječaj za davanje koncesija te dostavljati Vijeću izvješća s opažanjima i mišljenjem o zakonitosti i sadržaju ponuda u programskom smislu.

Odjel će pregledavati sve nove prijave nakladnika za upis u Upisnik pružatelja elektroničkih publikacija te ih ocjenjivati sukladno zakonskim odredbama te uvjetima koje moraju ispunjavati pružatelji elektroničkih publikacija da bi bili upisani u Upisnik. Također će se provjeravati aktivnost svih u Upisnik upisanih elektroničkih publikacija i voditi briga o ažuriranju Upisnika na internetskim stranicama Agencije.

Uz dogradnju postojećeg sustava za nadzor, planira se kupnja dodatnog hardversko-softverskog sustava koji bi omogućio kontinuirano i istodobno snimanje svih lokalnih i nacionalnih televizijskih programa koji se emitiraju zemaljskim putem (u DVB-T mreži), a koji nisu dostupni na području grada Zagreba te ih nije ih moguće snimati u okviru postojećeg sustava za nadzor. Ovime bi se stvorile tehničke prepostavke za sveobuhvatno provođenje nadzora nad programima nakladnika, no uz uvjet da se istodobno preispita dostatnost postojećih ljudskih resursa koje bi u 2013., s obzirom na ciljeve, zakonske obveze i očekivanja javnosti, valjalo upotpuniti.

U okviru nadzora nad radom nakladnika i sukladno praksi drugih europskih regulatora, Agencija za elektroničke medije koristit će se uslugama vanjskih analitičkih tvrtki za potrebe praćenja izvršavanja zakonskih propisa, koji se odnose na količinu oglašavanja, zastupljenost pojedinih kategorija audiovizualne komercijalne komunikacije, broj prekida filmova oglašavanjem i/ili teletrgovinom, broj prekida informativnog programa oglašavanjem i/ili teletrgovinom, broj prekida programa za djecu oglašavanjem i/ili teletrgovinom, količinu informativnog programa te količinu vlastite proizvodnje. Ovisno o konkretnim potrebama, radi ostvarenja zadanih ciljeva prema potrebi će se naručivati i drugi tipovi analiza, uz točno utvrđene (zadane) kriterije i parametre.

Ujedno će se osigurati dostava informacija i/ili snimki programa za programske kanale koje, zbog ograničenih tehnoloških mogućnosti, nije moguće samostalno snimiti unutar sustava Agencije.

Održavanje cjelokupnog informatičkog sustava Agencije provodit će se kontinuirano; održavanje osobnih računala zaposlenika, provjera rada sustava za nadzor i pohrana snimki, rad na održavanju internet stranice Agencije te upravljanje sustavom za snimanje radijskih i televizijskih sadržaja.

Ostali poslovi i aktivnosti rada Vijeća i Agencije provodit će se od strane službenika za informatiku, sukladno potrebama provedbe već utvrđenih i/ili naknadno definiranih zadataka.

4. ODJEL ZA GOSPODARENJE I FINANCIRANJE

Odjel će obavljati upravne i stručne poslove koji se odnose na finansijske i računovodstvene poslove, izradu izvješća i nadzor nad namjenskim trošenjem sredstava, sastavljanje finansijskih izvješća, vođenje knjigovodstvenih evidencija i analitike, te vođenje evidencije za programe koji se financiraju iz drugih izvora.

Odjel će izrađivati odluke o uplati sredstava za rad AEM-a i pratiti realizaciju prihoda AEM-a.

Redovite obveze Odjela ostaju utvrđivanje formalnih uvjeta vezanih za finansijsko poslovanje u poslovima dodjele koncesija i sredstava Fonda za pluralizam prilikom javnog natječaja i pravdanja dodijeljenih sredstava, a pri tome će dodatno voditi brigu o usklađenosti s finansijskim odredbama o državnim potporama.

Važna zadaća bit će i nadzor uplate koncesijskih naknada te s tim u svezi nastavak i jačanje suradnje s Ministarstvom financija i Registrum koncesija.

Sastavni dio rada Odjela bit će izrada statističkih izvještaja i bilanci, izrada potvrda, izvještaja i drugih srodnih poslova, kontrola i vođenje osnovnih sredstava, otpis, otkup i ostali vezani poslovi.

Odjel će nastaviti, a nakon definiranja i usvajanja metodologije i prijedloga plana finansijskog nadzora rada HRT-a od strane Vijeća, uz suradnju odabrane revizorske kuće, sa aktivnostima finansijskog nadzora sukladno Zakonu o HRT-u. Ove aktivnosti će umnogome ovisiti o budućem organizacijskom stanju na HRT-u te izvršavanju poslova i obveza upravljačkih i nadzornih organa HRT-a.

Isto tako Odjel će uz suradnju odabrane revizorske kuće nastaviti provoditi nadzor nad pravdanjem sredstava Fonda za poticanje pluralizma i raznovrsnosti medija za 2011., 2012. i 2013. godinu sukladno zatraženoj i dostavljenoj dokumentaciji te komunikacijom sa nakladnicima odabranima za nadzor.

5. ODJEL ZA MEĐUNARODNU SURADNJU

Obavljat će se stručni poslovi vezani za bilateralnu i multilateralnu suradnju u području elektroničkih medija i međunarodnih projekata. Aktivno će se provoditi sudjelovanje u radu mreža kojih je AEM članica i/ili promatrač na regionalnoj i široj razini: EPRA, Mediteranska mreža, Srednjeeuropski regulatorni forum. Odjel će organizirati susrete/sastanke regulatora, (seminare), posjete stranih delegacija, pripremati i organizirati međunarodne sastanke te inicirati i organizirati stručne razmjene s ciljem usavršavanja i razmjene praksi regulatora. U okviru Odjela obavljat će se promotivne aktivnosti i druge prezentacije u sklopu i interesu djelatnosti AEM-a u zemlji i izvan nje, te redovito surađivati u radu drugih tijela u RH na međunarodnoj razini.

Odjel će organizirati i provoditi razmjenu stručnjaka s predstavnicima Conseil Supérieur de l'Audiovisuel (CSA) – Francuska, te organizirati reciprocitetni susret s predstavnicima Regulatorne agencije za komunikacije Bosne i Hercegovine, nastavno na aktivnosti u 2012.godini. Ostali bilateralni susreti organizirat će se prema interesu regulatora, a sukladno aktualnim temama na nacionalnoj i europskoj/međunarodnoj razini. Sukladno planu rada Europske unije te nastavno politikama Europske komisije, a u kontekstu pristupanja RH Europskoj uniji 1. srpnja 2013.godine, AEM će aktivno, u koordinaciji nadležnih tijela Ministarstva vanjskih i europskih poslova te Ministarstva kulture, nastaviti rad i sudjelovanje na sastancima Radnih skupina i odbora EU zaduženih za medijsku politiku. Aktivno ćemo sudjelovati na radionicama, seminarima, konferencijama koje će biti organizirane na europskoj i međunarodnoj razini te u Hrvatskoj.

Preuzete obveze članstvima AEM-a u mrežama EPRA te MNRA bit će provedene, te obveze sudjelovanja i rada u drugim formalnim europskim asocijacijama: Europska unija (Radne grupe); Vijeće Europe (Odbor za informatizaciju i medije; nositelj Ministarstvo kulture, su-nositelji: Agencija za zaštitu osobnih podataka te AEM); Audiovizualni opservatorij. Odjel će sudjelovati u zaključenju i izradi izvješća i evaluacijskih materijala vezano uz projekt SEEDigiTV, te ostalih projekata na europskoj i međunarodnoj razini. Pristupanje regionalnoj mreži regulatora CERF bit će dodatno razmotreno.

Odjel redovito uređuje internetski portal Agencije. Pripremljena je podloga/nacrt nove internetske stranice AEM-a koja će biti realizirana u 2013.godini. Ista će sadržavati poveznicu s bazom podataka, koja će u sebi sadržavati sve relevantne kontinuirano ažurirane podatke vezano uz pravne osobe, nakladnike. Informacije te ostali podaci bit će dostupni javnosti u grafički izmijenjenom obliku. U suradnji sa službenikom Agencije zaduženim za informiranje Odjel će nastaviti daljnju komunikaciju s građanima, sudjelovati u analizama podataka dobivenih iz komunikacije s građanima te vezano uz poslove unutarnjeg informiranja kao i za vođenje baze podataka Odjela. Redovito će se održavati konferencije s novinarima, a vezano uz teme: nacionalnog zakonskog okvira, Fonda, Izvješća Saboru, Dana elektroničkih medija te prema drugim aktualnim temama na nacionalnoj razini, međunarodnoj i europskoj razini, a s ciljem pravovremenog, cjelovitog i točnog

obavještavanja domaće i strane javnosti o djelatnostima Agencije, osiguravanja odgovora i informacija na pitanja novinara.

Odjel će uz suradnju s uredom ravnatelja te tajništvom provoditi distribuciju biltena, brošura, letaka i drugih publikacija koje će informirati javnost o radu i aktivnostima Vijeća-Agencije. Odjel će prirediti prijedlog izrade promotivnog materijala AEM-a.

U suradnji s drugim tijelima AEM će surađivat na izradi različitih dokumenata, kojih su nadležna tijela RH, a koje aktivnosti će biti dijelom rada Agencije i Vijeća.

Aktivnosti prema nacionalnim strategijama, planovima, partnerstvima i slično – konferencije, radionice, okrugli stolovi VEM i AEM će sukladno jednogodišnjim i višegodišnjim strategijama i akcijskim planovima tijela državne uprave provoditi, a s ciljem provedbe istih u okviru zadanih rokova.

Vladin ured za nacionalne manjine i ljudska prava – Nacionalni program zaštite i promicanja ljudskih prava 2013. – 2016.

Vladin ured za udruge – Partnerstvo za otvorenu vlast u Republici Hrvatskoj za razdoblje 2012. – 2013.

Ministarstvo kulture i Vladin ured za udruge – Godišnji plan natječaja, javnih poziva i drugih programa financiranja projekata i programa organizacija civilnog društva u 2013. godini iz Državnog proračuna - prijedlog za raspravu.

STRUČNO USAVRŠAVANJE

Sustavno stručno usavršavanje i dodatno obrazovanje stručne službe budući da je kontinuirano obrazovanje i usavršavanje uvjet za uspješno izvršavanje obveza. Stručno usavršavanje provodit će se kroz dodatno školovanje, interne ili otvorene seminare i konferencije u zemlji i inozemstvu, poticanjem radnika na objavljivanje stručnih članaka i na sudjelovanje u radu stručnih skupova i međunarodnih projekata.